

DOI: <https://www.doi.org/10.32523/2791-0954-2022-3-3-22-36>

Кыргызская Республика и международное право

Борубашов Бекбосун Ишенбекович

доктор юридических наук, профессор

Кыргызско-Российский Славянский университет имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина, Бишкек, Кыргызская Республика

e-mail: aldash@yandex.ru

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы международного сотрудничества Кыргызской Республики с момента обретения ее независимости. Проводится краткий обзор международных договоров участницей которых является Кыргызская Республика. Рассматриваются принципы введения Кыргызской Республикой внешней политики, основные концепции и направления, процедура принятия Кыргызской Республикой международных норм и правил и их включение в национальное законодательство. Раскрывается деятельность Кыргызской Республики на международной арене в сфере защиты прав человека, обеспечения экологической безопасности, экономики, торговли и других направлениях. Уделяется большое внимание внедрению норм международного гуманитарного права в национальное законодательство Кыргызской Республики. На основе полученной информации делаются выводы об имеющихся проблемах в области взаимодействия Кыргызской Республики и международных организаций, выясняется ряд не решенных проблем и вопросов. Представлены возможные пути решения данных вопросов, а также рекомендации касательно участия Кыргызской Республики в международных договорах.

Ключевые слова: международное право; международное сотрудничество; законодательство Кыргызской Республики; права человека; международное гуманитарное право; международный договор, ратификация, имплементация.

Қырғыз Республикасы және халықаралық құқық

Борубашов Бекбосун Ишенбекович

заң ғылымдарының докторы, профессор

Ресей Федерациясының тұңғыш президенті Б. Н. Ельцин атындағы Қырғыз-Ресей Славян Университеті, Бішкек, Қырғыз Республикасы

e-mail: aldash@yandex.ru

Аңдатпа: Мақалада Қырғыз Республикасының тәуелсіздік алғаннан бергі халықаралық ынтымақтастығы мәселелері қарастырылады. Қырғыз Республикасы қатысушысы болып табылатын халықаралық шарттарға қысқаша шолу жасалады. Қырғыз Республикасының сыртқы саясатты енгізу қағидалары, негізгі тұжырымдамалар мен бағыттар, Қырғыз Республикасының халықаралық

нормалар мен ережелерді қабылдау рәсімі және оларды ұлттық заңнамаға енгізуі қаралады. Қырғыз Республикасының адам құқықтарын қорғау, экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, экономика, сауда және басқа да бағыттардағы халықаралық аренадағы қызметі ашып көрсетіледі. Қырғыз Республикасының ұлттық заңнамасына халықаралық гуманитарлық құқық нормаларын енгізуіне көп көңіл бөлінеді. Зерттелген ақпарат негізінде Қырғыз Республикасы мен халықаралық ұйымдардың өзара іс-қимылында олқылықтар бар екені туралы қорытынды жасалады, бірқатар шешілмеген проблемалар мен мәселелер анықталады. Осы мәселелерді шешудің ықтимал жолдары, сондай-ақ, Қырғыз Республикасының халықаралық шарттарға қатысуына қатысты ұсынымдар беріледі.

Түйін сөздер: Халықаралық құқық, халықаралық ынтымақтастық, Қырғыз Республикасының заңнамасы, адам құқықтары, халықаралық гуманитарлық құқық, халықаралық шарт, ратификациялау, имплементациялау.

Kyrgyz Republic and international law

Bekbosun I. Borubashov

Doctor of law, Professor

Kyrgyz-Russian Slavic university named after the first President of the Russian Federation B.N. Elsin, Bishkek, Kyrgyz Republic

e-mail: aldash@yandex.ru

Abstract: the issues of international cooperation of the Kyrgyz Republic since its independence are discussed in this article. A brief review of international treaties where participates the Kyrgyz Republic is carried out. The principles of the introduction of foreign policy by the Kyrgyz Republic, the main concepts and directions, the procedure for the adoption of international norms and rules and their inclusion in national legislation by the Kyrgyz Republic are considered. The activities of the Kyrgyz Republic in the international arena in the field of human rights protection, environmental security, economy, trade and other areas are revealed. Much attention is paid to the introduction of the norms of international humanitarian law into the national legislation of the Kyrgyz Republic. Based on the information received, conclusions about the remaining gaps in the field of interaction between the Kyrgyz Republic and international organizations are drawn, a number of unresolved problems and issues are clarified. As a conclusion, possible ways of solving these issues are given, as well as recommendations regarding the participation of the Kyrgyz Republic in international treaties in the field of international state law are provided.

Key words: international law; the international cooperation; legislation of the Kyrgyz Republic; human rights; international humanitarian law; international treaty, ratification, implementation.

31 августа 1991 г. парламент Кыргызской Республики первым среди тюркоязычных государств Центральной Азии принял Декларацию о государственной независимости, объявившей «Республику Кыргызстан независимым, суверенным демократическим государством. Территория Республики Кыргызстан является целостной и неделимой, на ней действует только Конституция Республики Кыргызстан. Республика Кыргызстан подчеркивает свою приверженность общепризнанным принципам международного права, руководствуется принципами дружбы и сотрудничества между народами, будет неуклонно соблюдать принятые на себя обязательства, не допуская конфронтацию в международных, межнациональных отношениях» [1].

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате главами 11 бывших союзных республик был подписан Протокол к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств, подписанный 8 декабря 1991 г. [2], согласно которому все эти государства «на равноправных началах и как Высокие Договаривающиеся Стороны образуют СНГ». В тот же день, 21 декабря, всеми государствами была подписана и Алма-Атинская Декларация [2], в которой провозглашалось: «С образованием Содружества Независимых Государств Союз Советских Социалистических Республик прекращает свое существование». Протокол к соглашению о создании Содружества Независимых Государств был ратифицирован Кыргызстаном в марте 1992 года.

Именно после подписания Алма-Атинских соглашений последовало широкое признание независимости государств-членов СНГ со стороны международного сообщества и прием их в качестве такого статуса в члены ООН в марте 1992 г. Кыргызская Республика вступила в ООН 2 марта 1992 года в соответствии с резолюцией 46/225 принятой Генеральной Ассамблеей (Резолюция 46/225, 1992) [3]. Данная резолюция была рассмотрена на сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи. Как писал известный кыргызский политолог Н.Омаров: «На призыв признать независимость Кыргызстана в конце декабря 1991г. первыми откликнулись три государства, одновременно установившие и дипломатические отношения с ним: 24 декабря - Турецкая Республика, 26 декабря - Австралия и 27 декабря - Соединенные Штаты Америки. В следующем, 1992 году дипломатические отношения с Кыргызстаном установили 59 государств мира. Особенно важным для становления независимого молодого государства оказалось то, что в числе этих государств оказались все члены Европейского Союза, Швейцария, Китай, Япония, Канада, Россия, Индия, Иран, Пакистан и Южная Корея» [4, С.200-201]. В настоящее время Кыргызская Республика фактически признана всеми государствами – членами ООН в качестве суверенного независимого государства – полноправного и полноценного субъекта международного права.

Кыргызстан в 2021 году отметил 30-ю годовщину обретения независимости. Наша страна за этот короткий по историческим меркам период установила полноценные дипломатические отношения со многими странами мира и стала активным членом известных международных и региональных организаций.

Спустя 30 лет Кыргызстан также продолжает рассматривать ООН как центр по решению проблем, по поддержанию мира и безопасности, развитию дружественных отношений между нациями, осуществлению сотрудничества в решении проблем развития, сокращению масштабов бедности, содействию соблюдению прав человека, охраны окружающей среды, борьбы с болезнями и многими другими вызовами, и проблемами человечества . [5] По сегодняшний день среди устойчивых и универсальных приоритетов сотрудничества ООН является: - устойчивое горное развитие; - зеленое развитие; - достижение Целей устойчивого развития; - проблемы безопасности; - водно-энергетические вопросы; - рекультивация урановых хвостохранилищ и др.

Следует отметить, что в ныне действующей Концепции внешней политики Кыргызской Республики отмечено: «Кыргызская Республика в целях обеспечения экологической безопасности, сохранения биоразнообразия и благоприятной окружающей среды осуществляет сотрудничество с иностранными государствами и международными организациями для принятия эффективных мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Экологическая безопасность страны также включает сохранение зоны формирования водных ресурсов, решение проблем урановых хвостохранилищ на своей территории, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных катастроф» [6]. Также в Концепции говорится, что «В целях поступательного развития страны Кыргызская Республика активно участвует в международных проектах по повышению уровня жизни и благосостояния народа, обеспечению экономического роста, инновации и модернизации инфраструктуры в соответствии с Целями устойчивого развития ООН до 2030 года». Из сказанного вытекает, что Кыргызстан видит приоритетными направлениями укрепление многостороннего сотрудничества в области экологической безопасности, а также иные линии. Важно отметить, что Система ООН в рамках сотрудничества и оказания взаимной помощи в области решения многих экологических проблем объём грантового финансирования программ и проектов составил 322,7 млн. долларов. Вся помощь со стороны Системы ООН, финансирование программ и проектов Кыргызской Республики, направленные на сохранения экосистему и направленные в решении многих других вопросов, не включается в общий государственный долг, а предоставляется исключительно как грант.

За время существования ООН превратился в одну из самых влиятельных авторитетных международных организаций, который неоднократно доказывал свой универсальный характер в решении разносторонних актуальных мировых проблем. Развития событий в эпоху глобализации ясно показали, что ни одно государство самостоятельно неспособны противостоять и результативно бороться с современными вызовами и угрозами. Самый известный пример на сегодняшний день – ситуация с пандемией COVID-19.

Международное сотрудничество Кыргызская Республика осуществляет на основе общепризнанных норм международного права, закрепленных в Уста-

ве ООН и других международно-правовых документах участницей которых является Кыргызская Республика. Дипломатические представительства и представительства Кыргызской Республики в международных организациях ведут деятельность на основе национального законодательства и Концепции внешней политики, а также в рамках добросовестного выполнения принятых обязательств всеми субъектами международного права. На сегодняшний день Кыргызстан поддерживает дипломатические связи со 167 государствами мира, подписал или присоединился к большому количеству международных договоров различных видов и уровней, является членом более 70 международных организаций, добросовестно выполняя принятые на себя международные обязательства. В Конституции Кыргызской Республики, принятой 11 апреля 2021 г. всенародным голосованием, содержится следующее: «Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов, и норм международного права определяются законом» [7]

Непосредственным международным документом, регламентирующим процесс заключения, действия и прекращения договоров между государствами является Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции в соответствии с Законом КР от 5 июля 1997 года № 49 [8]. Однако данная Конвенция основательным образом не регламентирует исполнение международных соглашений. Согласно «ст. 26 Венской конвенции каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться» (Венская Конвенция о праве международных договоров, 1969). Известно, «что одним из важнейших принципов современного международного права является принцип добросовестного выполнения международных обязательств по международному праву. Этому принципу предшествовал принцип соблюдения международных договоров – *pacta sunt servanda*, появление и развитие которого тесно связано с римским правом, а затем с возникновением и развитием межгосударственных отношений и международного права» [9](Лукин, 2010). Принцип добросовестного выполнения международных обязательств закреплен в Уставе ООН. В преамбуле Устава говорится о решимости народов «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права» [10, С.128], а в п. 2 ст. 2 фиксируется обязанность членом ООН добросовестно выполнять принятые по Уставу обязательства, «чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членом Организации» [11]

Международные договоры Кыргызской Республики являются правовой основой международных отношений Кыргызской Республики. Закон «О международных договорах Кыргызской Республики» от 24 апреля 2014 года № 64,

дополняет и уточняет содержание конституционных норм. «Международные договоры заключаются, исполняются, приостанавливаются и денонсируются Кыргызской Республикой в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права...» (абзац второй части 1 ст. 1). Ратификация, присоединение и утверждение - означают способ выражения согласия Кыргызской Республики на обязательность для нее международного договора (ст. 2). Согласно ч. 1 ст. 31 указанного Закона международные договоры Кыргызской Республики подлежат неукоснительному соблюдению Кыргызской Республики в соответствии с нормами международного права и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Одновременно ч. 1 ст. 32 устанавливается, что международный договор подлежит обязательному исполнению Кыргызской Республикой с момента вступления в силу для Кыргызской Республики (Устав ООН). Под отсылкой к нормам международного права в рамках контекста понимается исполнение норм международного права в соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.

В соответствии со ст. 5 Закона о международных договорах Кыргызской Республики, согласие Кыргызской Республики на обязательность для нее международного договора, может выражаться в зависимости от случая, разными способами. Выражение согласия на обязательность для Кыргызской Республики международного договора путем ратификации, присоединения или утверждения осуществляется посредством издания соответствующего нормативного правового акта. Принятию Кыргызской Республикой тех или иных международных норм и правил всегда предшествует сложная и кропотливая работа, заключающаяся в:

- предварительном анализе ситуации;
- проведении консультаций и переговоров специалистами;
- разработке соответствующей нормативно-правовой базы;
- проработке специалистами документной основы, достижении соглашений и предварительных договоренностей;
- установлении аутентичности текстов соглашений и договоров международным нормам;
- выражение согласия на обязательность международного договора;
- присоединение к международному договору;
- совершение любого другого акта, относящегося к международному договору.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона «О международных договорах Кыргызской Республики» Кыргызская Республика заключает международные договоры на государственном языке Кыргызской Республики, а в некоторых случаях - на официальном языке Кыргызской Республики и (или) на языке другой стороны (сторон) международного договора, при этом частью второй этой же статьи установлено, что в случае необходимости перевода международного договора или его проекта на государственный и (или) официальный языки перевод осуществляется государственным органом, которым вносится предложение о его

заклучении. Кроме этого, согласно ч. 2 ст. 26 указанного Закона международные договоры Кыргызской Республики, аутентичные тексты которых составлены на иностранных языках, публикуются в переводе на государственном или официальном языках. Международные договоры также могут публиковаться и на других языках.

Известно, что международные документы имеют различный правовой статус. Некоторые международные договора являются обязательными, так как государства приняли по ним обязательства. Существуют другие международные документы, которые представляются консенсуальными, т.е. общеобязательным всем субъектам международного права. В Декларации о государственной независимости Республики Кыргызстан отмечается, что «Кыргызстан... будет неуклонно соблюдать принятые на себя обязательства не допуская конфронтацию в международных, межнациональных отношениях» [12]

Кыргызская Республика является участницей большинства международных и двусторонних соглашений по защите прав человека. За последние 30 лет с момента обретения Кыргызстаном независимости была проделана большая работа в сфере прав человека. С момента деятельности Совета по правам человека, были проведены три периодических обзора. Первый цикл обзора был сделан с 2006 года по 2010 год, второй цикл с 2010 года до 2015 года, третий цикл с 2015 до 2020 года. Были подготовлены специальные доклады в рамках всех трех циклов по ситуациям в сфере прав человека Кыргызской Республики. Особое внимание привлекли такие вопросы как права женщин и гендерное неравенство в сфере труда, положение этнических меньшинств в стране, пытки и жестокое обращение. В настоящее время в Кыргызской Республике женщины составляют большую часть населения и работают во многих сферах трудовой деятельности. Данная сфера регулируется на уровне национального и международного законодательства, посредством различным нормативно-правовых актов, таких как: Всеобщая Декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1952 г., Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г., Трудовой Кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 г., Закон О государственных гарантиях равных прав и равных возможностях для мужчин и женщин 2008 г. и многие другие. По сравнению с мужчинами, трудовые отношения женщин зачастую складываются не самым благоприятным образом. Несмотря на то, что наше государство приняло все возможные меры по преодолению гендерного неравенства, эта тема все еще является актуальной.

Актуальность данной темы тесно связана с тем, что женское население ежедневно сталкивается с несоблюдением трудовых прав. Всеобщая Декларация прав человека (ст. 23 п. 1, п. 2) провозглашает, что каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы. Каждый человек, без какой-либо

дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд. Безусловно, эти нормы должны соблюдаться всеми странами, которые ратифицировали документ, включая Кыргызскую Республику.

Так, в Конституции Кыргызской Республики говорится следующее: «...в Кыргызской Республике каждый человек равен перед законом. В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, и равные возможности для их реализации» [7]. Также упомянуто, что «каждый имеет неотъемлемое право на жизнь. Посягательство на жизнь и здоровье человека недопустимо» [7]. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Смертная казнь запрещается. Каждый имеет право защищать свою жизнь и здоровье, жизнь и здоровье других лиц от противоправных посягательств в пределах необходимой обороны. Каждый человек имеет право обратиться за защитой своих нарушенных прав и свобод в международные органы по правам человека в соответствии с международными договорами, вступившими в силу в установленном законодательством порядке.

Кыргызская Республика, являясь субъектом Международного гуманитарного права (МГП), ратифицировала Женевские Конвенции от 12 августа 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 г. (ЖК и ДП) путем принятия закона о ратификации этих конвенций и обязав себя имплементировать данные нормы. Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О реализации предложений по имплементации норм международного гуманитарного права в Кыргызской Республике» в 2003 г. была создана постоянно действующая Межведомственная комиссия по имплементации международного гуманитарного права, а 1 апреля 2019 года было утверждено новое Положение о Межведомственной комиссии по имплементации международного гуманитарного права.

В процессе выполнения обязательств согласно ратифицированной Конвенции ООН о правах ребенка, в 1998г. «В 2006 году из стран Центральной Азии Кыргызстан при поддержке ЮНИСЕФ первым принял Кодекс Кыргызской Республики «О детях», который закрепляет права детей; устанавливает принципы и механизмы, позволяющие защитить детей; определяет обязанности государственных органов. В Кодексе Кыргызской Республики о детях от 2012 г. появились новые механизмы, которые направлены на снижение риска попадания ребенка в детский дом, такое решение теперь принимается судом в качестве крайней меры.

В ювенальной юстиции также еще существуют пробелы, например, гражданское и административное производство не до конца адаптированы для должного обеспечения реализации прав несовершеннолетних, а уголовное производство не уделяет должного внимания детям-жертвам и детям-свидетелям преступлений. [13, С.148]

Важно отметить, что Кыргызстан является участником значительного количества международных экологических конвенций. Вместе с тем, со многими странами заключены соглашения о сотрудничестве и иные международные

договоры, направленные на охрану экосистем. Международные договоры, которые направлены на защиту окружающей среды охватывают своим регулированием все основные природные ресурсы (водные, живые ресурсы, атмосфера, земельные), представляющие большое значение для сохранения жизни на земле.

Создание Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию, и принятие Монреальского протокола и Базельской конвенции, участником которых является почти каждое государство стало важной вехой в международной экологической сфере. Базельская конвенция, принятая в 1989 г. и вступившая в силу в 1992 г. представляет собой самый глобальный международный свод документов по опасным и другим отходам. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, был принят 16 сентября 1987 г. Данный документ был разработан с целью защиты озонового слоя. Монреальский протокол был ратифицирован Законом Кыргызской Республики «О ратификации Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» от 15 января 2000 года № 1679. В целях выполнения обязательств по отмеченным международным документам Правительство Кыргызской Республики приняло постановление «О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» от 6 сентября 2000 года. Во исполнение Венской конвенции и Монреальского протокола данным постановлением Правительства был утверждено Положение о государственном регулировании импорта и экспорта озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции[14].

Кыргызстан сегодня также является стороной следующих и многих других международных договоров в области охраны окружающей среды: - Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция); - Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; - Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; - Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Практика реализации обозначенных международных соглашений в правовой системе Кыргызской Республики говорит о статусе Кыргызстана в решении глобальных экологических проблем.

Сотрудничество Кыргызской Республики в выше упомянутых конвенциях осуществляется на основе общеобязательных норм и принципов международного права. Кыргызстан, являясь стороной этих Конвенций, руководствуется, прежде всего, своими национальными интересами и единым внешнеполитическим курсом страны, которые заложены в стратегических документах Кыргызстана.

Обозначим наиболее важные значимые события в области внешних сношений Кыргызской Республики по вопросам экологии за последние годы. В рамках официального визита 27-28 июня 2021 г. Президента Кыргызской Республики в Туркменистан подписан ряд документов, которые направлены на укрепление и развитие двухстороннего сотрудничества наших стран в разных аспектах.

24-25 февраля 2021 года Президент Кыргызской Республики совершил визит в Российскую Федерацию. На данной встрече главы двух государств обсуждали наиболее актуальные вопросы двухстороннего сотрудничества, и, конечно же, все иные вопросы представляющий взаимный интерес. На встрече главы двух государств подписали меморандумы, программы, протокола о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

В рамках официального визита Президента Кыргызской Республики в этом году в Турцию был подписан ряд документов относящейся непосредственно к экологическим вопросам. А именно, было подписано Соглашение между Кабинетом Министров Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики в области защиты и карантина растений. Важно отметить, что Турция является первой страной, которая признала независимость нашей страны и установила с Кыргызстаном дипломатические отношения. С тех пор Анкара и Бишкек сотрудничают по разным направлениям.

Следует отметить о состоявшемся заседании Межправительственного совета Евразийского экономического союза на берегах озера Иссык-Куль, г. Чолпон-Ата, 19-20 августа 2021 года. Главы государств на заседании рассматривали вопросы об экологии, в частности председатель кабинета министров отметил, что в рамках ЕАЭС наблюдается изменения климата и ухудшение экологии. Вопросы, которые также требуют скоординированных действий всех государств участников.

Важно отметить, что 21 сентября 2021 года Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров выступил с видеопосланием на конференции по Конвенции о биологическом разнообразии, организованной под эгидой ООН. Выступая на конференции Садыр Жапаров обратил внимание на пагубное влияние человеческой деятельности на природу, ресурсы и биоразнообразие. Также отметил, что следует остановить уничтожение 53 многовековых ледников, так как уничтожение подрывает целостность и богатое разнообразие флоры и фауны наших гор и рек. Кроме того, Президент подчеркнул, что Кыргызстан привержен целям Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Глава государства отметил, что на протяжении 30 лет Кыргызстан остается на международной арене активным проводником интересов горных государств с целью решения проблем устойчивого развития и влияния изменения климата. Он напомнил об инициативе Кыргызстана объявить 2022-й Международным годом гор и утвердить пятилетнюю программу устойчивого развития горных регионов, а также созвать в 2027 году глобальный саммит «Бишкек + 25».

В новейшей истории Кыргызстана важнейшими составляющими элементами на пути развития является существенное отношение государства и общества к таким основным фундаментальным ценностям как мир, права человека и демократия, безопасность, в том числе и права человека на благоприятную окружающую среду. Сегодня все единогласны в том, что благоприятная и здоровая окружающая среда является важным фактором экологической безопасности страны. Конституция Кыргызской Республики гарантирует «каждому право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду» (ч.1 ст. 49), «каждому иметь право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования» (ч.2 ст. 49). При этом в Конституции отмечается, что: «Каждый обязан охранять и бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру» (ч.3 ст.49) [7]

Этим конституционным предписанием основывается Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента КР от 31 октября 2018 года. В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018- 2040 годы сказано, что в сфере охраны окружающей среды основная политика будет направлена на создание благоприятной для жизни человека окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов для социально-экономического развития и сохранение уникальных экосистем Кыргызской Республики для будущих поколений [15]. Значимость поставленного вопроса также обозначена в Концепции внешней политики Кыргызской Республики. В ней указано, что Кыргызская Республика выступает за усиление международного сотрудничества, исходя из принципов многополярности, обеспечения всем государствам-членам ООН равных прав и возможностей в сферах международной политики, безопасности, экономики, торговли, экологии и по другим направлениям.

Таким образом, как видно Кыргызская Республика, являясь полноправным субъектом международного права в полном объеме реализует свои международные права и обязанности, является участником различных международных организаций, среди которых ООН, безусловно занимает особое место в решении современных глобальных проблем. Кыргызская Республика является участником многих международных договоров в области прав человека, экономики, торговли, экологии и других. Однако несмотря на то, что в настоящее время Кыргызстан предпринял и предпринимает меры по имплементации соответствующих международных норм во внутреннее законодательство остается еще ряд не решенных проблем и вопросов.

Кыргызской Республике следует в установленном законодательством порядке стать участницей следующих международных договоров в области МГП:

- Необходимо ратифицировать Римский статут МУС. Последние события, а точнее вооруженные конфликты, произошедшие на границе Кыргызстана и Таджикистана, показали пробелы в законодательстве и проблемные аспекты обращения в МУС в связи с отсутствием акта ратификации Римского статута со

стороны государства. Поскольку нормы МГП остаются важными и актуальными на сегодня предлагается также ратифицировать следующие международные договоры в области МГП: - Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений от 20 декабря 2006 г.; - Протокол 1954 г. к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г.; - Второй протокол 1999 г. к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г.; - Гагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 г.; - Конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны от 18 октября 1907 г.; - Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие от 10 октября 1980 г., с поправками к статье 1 Конвенции от 21 декабря 2001 г.; - Протокол о не обнаруживаемых осколках (Протокол I) от 10 октября 1980 г.; - Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин - ловушек и других устройств" (Протокол II) от 10 октября 1980 г., с поправками, внесенными 3 мая 1996 г.; - Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III) от 10 октября 1980 г.; - Протокол об ослепляющем лазерном оружии (Протокол IV) от 13 октября 1995 г.; - Протокол по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V) от 28 ноября 2003 г.; - Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении от 18 сентября 1997 г.; - Конвенция по кассетным боеприпасам от 30 мая 2008 г.; - Договор о торговле оружием от 2 апреля 2013 г.; - Договор о запрещении ядерного оружия от 7 июня 2017 г.

Предлагается с соблюдением соответствующих правил и процедур принять следующие меры:

1. Провести полную демаркацию границ со всеми приграничными государствами;
2. Решить вопросы по анклавам, для чего потребуется детальное исследование необходимых исторических документов и анализ принадлежности их;
3. Рассмотреть вопрос пропуска нашего транспорта с Узбекистаном и Таджикистаном – проблемы границ;
4. Провести необходимые мероприятия по проведению переговоров с Российской Федерацией по решению вопросов послаблений для трудовых мигрантов и дипломатическими представительствами некоторых государств в связи с проблемами выдачи виз для наших граждан в США и страны Европы.

Список литературы

1. Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан. ИСС «Токтом-Юрист», 2018. [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://cbd.minjust.gov.kg>. (дата обращения: 02.08.2022)

2. О ратификации Протокола к соглашению о создании Содружества Независимых Государств. Постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан от 6 марта 1992 года № 840-ХІІ. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. 2017.[Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://cbd.minjust.gov.kg>.(дата обращения: 02.08.2022)

3. Резолюция 46/225 О приеме Республики Кыргызстан в члены Организации Объединённых Наций. Принята Генеральной Ассамблеей 2 марта 1992. [Электронный ресурс]. – URL: <https://mfa.gov.kg/uploads/content/3595/5416d483-f355-3569-8041-d5383cdca46b.pdf> (дата обращения 17.08.2021)

4. Омаров Н.М. Международные отношения в эпоху глобального развития. Учебник для высших учебных заведений. Б.: Издательский дом «Наука и образование», 2003. С. 200 – 201.

5. Офиц. сайт Министерство иностранных дел Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – URL: <https://mfa.gov.kg/ru/kyrgyzskaya-respublika-i-mezhdunarodnye-organizacii-sistemy-oon> (дата обращения 17.09.2021)

6. Концепция внешней политики Кыргызской Республики от 11 марта 2019 года УП № 37. Центральный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430045> (дата обращения 08.08.2021)

7. Введена в действие Законом Кыргызской Республики Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. №59. [Электронный ресурс]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112215> 13 (дата обращения 08.08.2021)

8. Закон Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Венской Конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года». Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. Центральный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17859?cl=ru-ru> (дата обращения 09.08.2021)

9. Лукин, Е.Е. (2010). Международное право. [Электронный ресурс]. – URL: <https://be5.biz/pravo/m024/12.html> (дата обращения: 17.07.2021)

10. Международное право. Учебник для вузов. (2000). Ответственные редакторы – проф. Г.В. Игнатенко и проф. О.И. Тиунов. Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА – ИНФРА), 128.

11. Устав ООН [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения 09.08.2021)

12. Закон Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» от 24 апр. 2014 г. № 64 [Электронный ресурс]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205286?cl=ru-ru> (дата обращения 09.08.2021)

13. Тукубашева, А.И. (2020). Сотрудничество Детского фонда ООН и Кыргызской Республики в сфере совершенствования национального законодательства по защите прав детей. Вестник КРСУ. Т. 20. № 3, с 148

14. Положение о государственном регулировании импорта и экспорта озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции (ред. от 25 ноября 2004 года № 860). Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/7638?cl=ky>- (дата обращения 04.09.2021)

15. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Утверждена Указом Президента КР от 31 октября 2018 года УП № 221.

References

1. Deklaraciya o gosudarstvennoj nezavisimosti Respubliki Kyrgyzstan. ISS «Toktom-YUrist», 2018. [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa <http://cbd.minjust.gov.kg>.(data obrashcheniya: 02.08.2022)

2. O ratifikacii Protokola k soglasheniyu o sozdanii Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv. Postanovlenie Verhovnogo Soveta Respubliki Kyrgyzstan ot 6 marta 1992 goda № 840-III. Centralizovannyj bank dannyh pravovoj informacii Kyrgyzskoj Respubliki. 2017.[Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa <http://cbd.minjust.gov.kg>.(data obrashcheniya: 02.08.2022)

3. Rezolyuciya 46/225 O prieme Respubliki Kyrgyzstan v chleny Organizacii Ob"edinyonnyh Nacij. Prinyata General'noj Assambleej 2 marta 1992. [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://mfa.gov.kg/uploads/content/3595/5416d483-f355-3569-8041-d5383cdca46b.pdf> (data obrashcheniya 17.08.2021)

4. Omarov N.M. Mezhdunarodnye otnosheniya v epohu global'nogo razvitiya. Uchebnik dlya vysshih uchebnyh zavedenij. B.: Izdatel'skij dom «Nauka i obrazovanie», 2003. S. 200 – 201.

5. Ofic. sajt Ministerstvo inostrannyh del Kyrgyzskoj Respubliki [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://mfa.gov.kg/ru/kyrgyzskaya-respublika-i-mezhdunarodnye-organizacii-sistemy-oon> (data obrashcheniya 17.09.2021)

6. Konceptsiya vneshnej politiki Kyrgyzskoj Respubliki ot 11 marta 2019 goda UP № 37. Central'nyj bank dannyh pravovoj informacii Kyrgyzskoj Respubliki. [Elektronnyj resurs]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430045> (data obrashcheniya 08.08.2021)

7. Vvedena v dejstvie Zakonom Kyrgyzskoj Respubliki Konstituciya Kyrgyzskoj Respubliki ot 5 maya 2021 g. №59. [Elektronnyj resurs]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112215> 13 (data obrashcheniya 08.08.2021)

8. Zakon Kyrgyzskoj Respubliki «O prisoedinenii Kyrgyzskoj Respubliki k Venskoj Konvencii o prave mezhdunarodnyh dogovorov ot 23 maya 1969 goda». Centralizovannyj bank dannyh pravovoj informacii Kyrgyzskoj Respubliki. Central'nyj bank dannyh pravovoj informacii Kyrgyzskoj Respubliki. [Elektronnyj resurs]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17859?cl=ru-ru> (data obrashcheniya 09.08.2021)

9. Lukin, E.E. (2010). Mezhdunarodnoe pravo. [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://be5.biz/pravo/m024/12.html> (data obrashcheniya: 17.07.2021)

10. Mezhdunarodnoe pravo. Uchebnik dlya vuzov. (2000). Otvetstvennye redaktory – prof. G.V. Ignatenko i prof. O.I. Tiunov. Izdatel'stvo NORMA (Izdatel'skaya gruppa NORMA – INFRA), 128.

11. Ustav OON [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (data obrashcheniya 09.08.2021)

12. Zakon Kyrgyzskoj Respubliki «O mezhdunarodnyh dogovorah Kyrgyzskoj Respubliki» ot 24 apr. 2014 g. № 64 [Elektronnyj resurs]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205286?cl=ru-ru> (data obrashcheniya 09.08.2021)

13. Tukubasheva, A.I. (2020). Sotrudnichestvo Detskogo fonda OON i Kyrgyzskoj Respubliki v sfere sovershenstvovaniya nacional'nogo zakonodatel'stva po zashchite prav detej. Vestnik KRSU. T. 20. № 3, c 148

14. Polozhenie o gosudarstvennom regulirovanii importa i eksporta ozonorazrushayushchih veshchestv i sodержashchej ih produkcii (red. ot 25 noyabrya 2004 goda № 860). Centralizovannyj bank dannyh pravovoj informacii Kyrgyzskoj Respubliki. [Elektronnyj resurs]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/7638?cl=ky-> (data obrashcheniya 04.09.2021)

15. Nacional'naya strategiya razvitiya Kyrgyzskoj Respubliki na 2018-2040 gody. Utverzhdena Ukazom Prezidenta KR ot 31 oktyabrya 2018 goda UP № 221.