

Поступила: 19.05.2025. Одобрена: 13.06.2025. Доступна онлайн: 30.06.2025

МРНТИ 10.87.27

DOI: <https://www.doi.org/10.32523/2791-0954-2025-14-2-53-62>

Дипломатическая защита российских граждан за рубежом в современном международном праве

Подобаев Владислав Юрьевич

Аспирант Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт права и национальной безопасности, кафедра международного и интеграционного права

Москва, Российская Федерация

e-mail: podobaev97@mail.ru

ORCID: 0009-0008-8373-0098

Аннотация: Настоящее исследование посвящено вопросам дипломатической защиты российских граждан за рубежом, чьи права были нарушены. Физические лица, находящиеся на территории иностранного государства часто подвергаются неправомерным действия со стороны отдельных лиц или властей государства пребывания и не всегда в таких ситуациях меры правовой защиты, предусмотренные законодательством государства пребывания, носят исчерпывающих характер для достижения полной защиты и восстановления нарушенных прав. В случаях, когда нарушение прав и интересов соотечественников выходит за рамки национального законодательства и влечет за собой нарушение норм международного права, государства сохраняют за собой право прибегнуть к механизмам дипломатической защиты.

Научная значимость исследования состоит в проведении анализа использования механизма дипломатической защиты прав российских граждан с учетом современной международной обстановки.

Кроме того, защита прав соотечественников, является одним из приоритетов государственной политики РФ, соответственно в работе будет проанализирована деятельность органов государственной власти РФ по восстановлению нарушенных прав и защите прав соотечественников.

Основные выводы и ценностью данной работы является рассмотрение и выведение новых способов защиты прав граждан за рубежом в условиях международной напряженности. Были найдены новые подходы в защите граждан за рубежом с привлечением первых лиц государства.

Ключевые слова: международное право, дипломатическая защита, исчерпание внутренних средств правовой защиты, geopolитика, международные отношения, органы внешних сношений, международное правосудие, международно-правовые обязательства.

Қазіргі халықаралық құқық бойынша шетелдегі Ресей азаматтарын дипломатиялық қорғау

Подобаев Владислав Юрьевич

Ресей Федерациясы Президенті жанындағы Ресей халық шаруашылығы және мемлекеттік қызмет академиясының аспиранты, Құқық және ұлттық қауіпсіздік институты, Халықаралық және интеграциялық құқық кафедрасы Мәскеу, Ресей Федерациясы

e-mail: podobaev97@mail.ru

ORCID: 0009-0008-8373-0098

Анната: Бұл зерттеу шетелде құқықтары бұзылған Ресей азаматтарын дипломатиялық қорғау мәселелеріне арналған. Шетел мемлекетінің аумағында жүрген жеке тұлғалар жиі сол елдің азаматтары немесе билік органдары тарапынан заңсыз әрекеттерге ұшырайды. Мұндай жағдайларда, қабылдаушы мемлекеттің заңнамасында көзделген құқықтық қорғау шаралары бұзылған құқықтарды толық қорғау мен қалпына келтіруге әрдайым жеткілікті бола бермейді. Азаматтардың құқықтары мен мұдделерінің бұзылуы ұлттық заңнамадан тыс шығып, халықаралық құқық нормаларының бұзылуына әкеп соққан жағдайда, мемлекеттер дипломатиялық қорғау тетіктеріне жүгіну құқығын өздерінде сақтайды.

Зерттеудің ғылыми маңызы – қазіргі халықаралық ахуалды ескере отырып, Ресей азаматтарының құқықтарын қорғауда дипломатиялық қорғау тетігінің қолданылуын талдауда.

Сонымен қатар, отандастардың құқықтарын қорғау – Ресей Федерациясының мемлекеттік саясатының басым бағыттарының бірі. Осыған орай, жұмыста Ресей Федерациясы мемлекеттік органдарының бұзылған құқықтарды қалпына келтіру және отандастардың құқықтарын қорғау жөніндегі қызметі талданады.

Бұл еңбектің негізгі қорытындылары мен құндылығы – халықаралық шиеленіс жағдайында шетелдегі азаматтардың құқықтарын қорғаудың жаңа тәсілдерін қарастыру мен ұсыну. Мемлекет басшыларының қатысуымен шетелдегі азаматтарды қорғаудың жаңа көзқарастары табылды.

Түйін сөздер: халықаралық құқық, дипломатиялық қорғау, ішкі құқықтық қорғау құралдарының таусылуы, геосаясат, халықаралық қатынастар, сыртқы істер органдары, халықаралық әділсөт, халықаралық-құқықтық міндеттемелер.

Diplomatic protection of Russian citizens abroad in modern international law

Podobaev Vladislav Y.

Postgraduate student of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Institute of Law and National Security, Department of International and Integration Law

Moscow, Russian Federation
e-mail: podobaev97@mail.ru
ORCID: 0009-0008-8373-0098

Abstract: This study is devoted to the issues of diplomatic protection of Russian citizens abroad whose rights have been violated. Individuals located in the territory of a foreign state are often subject to unlawful actions by individuals or authorities of the host state and not always in such situations the legal protection measures provided for by the legislation of the host state are exhaustive in order to achieve full protection and restoration of violated rights. In cases where the violation of the rights and interests of compatriots goes beyond the scope of national legislation and entails a violation of international law, states retain the right to resort to diplomatic protection mechanisms.

The scientific significance of the study consists in analyzing the use of the mechanism of diplomatic protection of the rights of Russian citizens, taking into account the current international situation.

In addition, the protection of the rights of compatriots is one of the priorities of the state policy of the Russian Federation, accordingly, the work will analyze the activities of state authorities of the Russian Federation to restore violated rights and protect the rights of compatriots.

The main conclusions and value of this work is the consideration and derivation of new ways to protect the rights of citizens abroad in the context of international tension. New approaches were found in the protection of citizens abroad with the involvement of top officials of the state.

Keywords: international law, diplomatic protection, exhaustion of domestic remedies, geopolitics, international relations, foreign relations bodies, international justice, international legal obligations.

Введение

Дипломатическая защита является одним из наиболее эффективных механизмов обеспечения защиты прав и интересов физических и юридических лиц за рубежом.

Физические лица, находящиеся на территории иностранного государства, часто подвергаются неправомерным действия со стороны отдельных лиц или властей государства пребывания и не всегда в таких ситуациях меры правовой защиты, предусмотренные законодательством государства пребывания, носят исчерпывающих характер для достижения полной защиты и восстановления нарушенных прав. В случаях, когда нарушение прав и интересов индивидов или компаний выходит за рамки национального законодательства и влечет за собой нарушение норм международного права, государства сохраняют за собой право прибегнуть к механизму дипломатической защиты.

Материалы и методы

Методологическая основа настоящей работы складывается из методов дедукции, индукции, анализа, синтеза, формально-логического, системно-структурного, формально-юридического, сравнительно-правового, историко-правового и иных методов исследования. Материалы исследования включили международно-правовые акты и научную литературу в области дипломатической защиты.

Обсуждение и результаты

Несмотря на большую историю развития института дипломатической защиты, его активное развитие пришлось на XX век, в период развития системы международного права. Институт дипломатической защиты опирается на принципиально важные для международного права конвенции.

В сфере международных отношений и защиты прав граждан за границей ключевую роль играют две основные конвенции. Это Венская конвенция о дипломатических сношениях, принятая в 1961 году, и Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года.

Венская конвенция 1961 года устанавливает в статье 3 положение о защите интересов граждан государства гражданства в соответствии с международным правом[3].

Венская конвенция 1963 года также содержит положения, касающиеся свободы сношений. Так, в частности, статья 36 пункты б и с указывают, что консульскому должностному лицу должно быть сообщено о любом задержании гражданина представляемого государства, ожидания в отношении него судебного разбирательства. Также консульское должностное лицо имеет право беспрепятственно посещать задержанного гражданина для беседы с ним, ведения переписки, а также обеспечения мер по юридическому представительству [4].

Данные положения Конвенций лишь подчеркивают, что в государстве пребывания аккредитующее государство защищает не только собственные интересы, но и интересы граждан в качестве основных задач органов внешних сношений.

К источникам международного права, применимым к институту дипломатической защиты также помимо универсальных международных договоров стоит отнести региональные соглашения по консульским вопросам. Такого рода соглашения как правило затрагивают конкретные вопросы осуществления консульской деятельности в области защиты прав и свобод граждан государства гражданства. Например, таким из региональных соглашений, является Соглашение стран СНГ 1992 года о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников.

Двусторонние консульские конвенции также являются важными источниками международного права в вопросе осуществления дипломатической

защиты. Специфика таких соглашений, как правило, содержит одинаковое содержание, где определены функции, полномочия, привилегии и иммунитеты. Следует отметить, что основой для всех двусторонних консульских конвенций является Венская конвенция о консульских сношениях, принятая в 1963 году. Эта конвенция содержит ключевые положения, необходимые для функционирования консульских учреждений, при этом зачастую наблюдается более детальная проработка двусторонних конвенций между государствами с целью обезопасить дипломатических и консульских служащих на территории иностранного государства.

В качестве последнего утвержденного документа в области дипломатической защиты является Проект статей о дипломатической защите Комиссией международного права ООН 2006 года. Документ имеет важное значение для современного международного права, поскольку дает международно-правовое определение двум принципиальным вопросам: вопрос гражданской принадлежности потерпевшего лица и соблюдение принципа исчерпания внутренних ресурсов. Проект статей КМП о дипломатической защите был основан на положениях Проекта статей об ответственности государств за 2001 год [2].

Важное положение документа, которое стоит отметить: основанием для осуществления дипломатической защиты является деяние государства, вследствие которого был нанесен вред иностранному лицу.

Так, например, в отношении лиц без гражданства установлено: «Независимо от положений пункта 1 дипломатическая защита может осуществляться государством в отношении лица, не имеющего его гражданства, в соответствии с проектом статьи». Проект статей о дипломатической защите занимается определением прав и статуса иностранных граждан в контексте национального и международного права. Этот документ подчеркивает взаимосвязь между юридическими нормами на уровне государства и международными правилами, указывая на то, что нарушение прав иностранцев может привести к активации механизмов дипломатической защиты.

Проект состоит из 19 статей, каждая из которых регулирует способы предоставления дипломатической защиты и механизмы обеспечения этой защиты. В основе института дипломатической защиты лежат принципы, обязательные к соблюдению при реализации права государства гражданства на осуществление такого рода защиты. В частности, международная судебная практика XX века заложила основу в вопросе защиты иностранных граждан за рубежом, включая вопросы защиты лиц с двойным и множественным гражданством, защиты лиц без гражданства, а также вопрос осуществления такой правовой защиты[1].

Также важно отметить принципиально значимые статьи 4 и 5 данного документа при рассмотрении дел, где права граждан государства гражданства были нарушены. В частности, статья 4 разъясняет, что государство имеет право на оказание дипломатической защиты своим гражданам, которые могли

приобрести гражданство по праву рождения, через наследование или иным способом[8]. То есть, наличие гражданства или его приобретение относится к вопросам ведения гражданина. Отдельно отмечалась и позиция Постоянной палаты международного правосудия, указывая на то, что вопрос принадлежности гражданства находится в ведении государства [10].

Согласно статье 1 Гаагская конвенция 1930 года: «Каждое государство само определяет в соответствии со своими законами, кто является его гражданином»[5].

Статья 5 Проекта статей КМП подчеркивает факт наличия гражданства у гражданина, чьи права были нарушены, для осуществления дипломатической защиты[8]. Согласно положениям, описанным в статье, для эффективного использования дипломатической защиты необходимо, чтобы физическое лицо было непрерывно гражданином страны на протяжении всего процесса. Это означает, что в момент, когда был нанесен ущерб, и во время подачи жалобы на нарушение прав, статус гражданина этого государства должен быть подтвержден. Однако, если гражданство было получено только с целью претендовать на возмещение ущерба, это не дает основания для предоставления дипломатической защиты.

По этой причине стоит отметить, что институт дипломатической защиты относительно молодой институт международного права. Для Российской Федерации подобный механизм защиты прав и свобод российских граждан за рубежом за последнее время стал одним из первых и наиболее эффективных. [9]

В настоящее время в мире со стороны некоторых государств наблюдается пренебрежение своими международно-правовыми обязательствами в отношении граждан не дружественных им государств. В частности, в действиях США и ряда западных стран часто можно наблюдать вероломное нарушение норм международного права и двусторонних обязательств в отношении Российской Федерации, её граждан, юридических лиц и официальных представителей. Многочисленные акты нападения на помещения зарубежных представительств, на сотрудников этих органов, заморозка активов государственных и частных компаний, имеющих причастность к России, а также нарушение прав и интересов отдельных граждан являются ярким тому доказательством.

За последние 15 лет количество дел, в которых были незаконно задержаны российские граждане, стало беспрецедентно высоким. Дело пилота Константина Ярошенко является показательным с точки зрения нарушения Соединенными Штатами международного права, а также попыткой продемонстрировать лидирующее положение в мировом сообществе.

Обстоятельства дела: Константин Ярошенко является совладельцем ЗАО «РостАвиа». 18 мая 2010 года прибыл в Либерию на переговоры по обсуждению нового контракта. 28 мая Ярошенко был задержан по подозрению в транспортировке крупной партии наркотических веществ. Через два дня после задержания Ярошенко был передан американским властям управлению по борьбе с распространением наркотиков. Основанием для передачи Ярошенко

американским властям был ордер, выданный окружным судом США в Нью-Йорке. Через пару дней Управление по борьбе с наркотиками Министерства юстиции США сообщило о раскрытии крупной сети наркоторговли. По словам американских властей, арест Ярошенко осуществлялся в рамках расследования, начавшееся в 2007 году.

Посольство Российской Федерации в Вашингтоне не было вовремя проинформировано о задержании гражданина Российской Федерации. Такие действия ставят под сомнение соблюдение США норм международного права, поскольку подобные действия нарушают положения Венскую конвенцию о консульских сношениях 1963 года. Первый инцидент, где российский гражданин, находясь на территории третьей страны, был задержан американскими спецслужбами и тайно вывезен в США. Была направлена нота протеста в адрес властей США о недопустимости подобных действий. Чуть позднее официальный представитель Госдепартамента США Филипп Кроули заявил, что произошла техническая ошибка, в результате которой российские дипломаты не были извещены надлежащим образом.

В Окружном суде США штата Нью-Йорк 7 сентября 2011 года был вынесен приговор Ярошенко в виде лишения свободы сроком на 20 лет. Эффективность осуществления дипломатической защиты сводилась к минимуму по ряду причин. Первое – тайное заключение под стражу гражданина, отсюда вытекает невозможность получения информации о задержании гражданина надлежащим образом. Второе – исчерпание внутренних средств правовой защиты с самого начала не представляется возможным ввиду политической ангажированности.

Отметим также, что в этот период был задержан Виктор Бут – еще один российский гражданин, дело которого стало также резонансным как политическим, так и международно-правовым. Виктор Бут был арестован в 2008 году в Таиланде по запросу правительства США за преступления, которые, по мнению США, он совершал в Колумбии. Ни одной из сторон не был причинен вред, по которому Бут мог быть подвергнут уголовному преследованию. В течение года тайское правительство отказывало в выдаче Бута США, ссылаясь на недостаточность оснований. Однако с 2010 года начался судебный процесс в США над Виктором Бутом. Вопрос об оказании дипломатической защиты лицу, чьи права были нарушены, является в данном деле важным. Так, в конституции Российской Федерации, а именно во второй части статьи 61, прописано, что государство обеспечивает своих граждан защитой вне своих границ.[6]

В деле Виктора Бута сотрудниками российских внешнеполитических ведомств и адвокатов предпринимались попытки оспорить решения судов, а также меры по возвращению его домой. Судом был вынесен приговор о заключении под стражу на 25 лет и отправить отбывать наказание в тюрьму максимально строгого режима. Благодаря усилиям сотрудников консульства, Бут был отправлен в колонию общего режима.

Только благодаря неформальным контактам между высшими должностными лицами Российской Федерации и США удалось достичь договоренностей, в

результате которой был совершен обмен Виктора Бута на баскетболистку Бритни Грайнер, осужденной в Российской Федерации. Дело Виктора Бута – это иллюстрация того, что осуществление дипломатической защиты приобрело ярко выраженный политический окрас, а судебные инстанции можно уличить в предвзятости и ангажированности. Иными словами, в современной обстановке, граждане, чьи права были нарушены или им был причинен ущерб в государстве пребывания невольно становятся объектами политического преследования и инструментом давления на то или иное государство с целью получить секретную информацию.

Стоит отметить, что данные дела не являются исчерпывающими, однако они ярко иллюстрируют, что в современном международном праве и в системе международных отношений наблюдаются попытки дестабилизировать систему международного права путем своеобразного толкования международно-правовых конвенций рядом государств. Тем не менее Российская Федерация, соблюдая положения национального законодательства, а также нормы международного права, осуществляет защиту российских граждан за рубежом с помощью механизма дипломатической защиты и консульского содействия.

Заключение

Дипломатическая защита в отношении граждан является важным инструментом в обеспечении граждан, чьи права были нарушены, надлежащей правовой защитой государством гражданства путем справедливого и беспристрастного разбирательства. В судебной практике существуют дела, которые являются важным элементом развития международного права, однако, как уже отмечалось ранее, с учетом меняющейся geopolитической обстановки наблюдается тенденция со стороны государства пребывания задержания иностранных граждан под предлогом нарушения ими законодательства с целью использовать их как инструмент давления на другое государство.

В этой связи эффективность дипломатической защиты сводится к мерам, принимаемым органами внешних сношений по установлению обстоятельств задержания и надлежащем информировании своих граждан о ходе судебного разбирательства. Современная практика использование механизмов дипломатической защиты нам показывает, что полная и эффективная защита граждан, находящихся за рубежом, в частности, чьи права были незаконно нарушены, возможна при непосредственном участии первых лиц государств в качестве органов внешних сношений.

При реализации дипломатической защиты государством гражданства в отношении своего гражданина стоит обязательно учитывать, что в современной международной обстановке соблюдение принципов для реализации права на дипломатическую защиту не всегда осуществимо. И это является одним из актуальных вопросов развития института дипломатической защиты. Безусловно, совершенствование данного механизма, а также кодификация этого института международного права требует вмешательства со стороны международного

сообщества и выработке дополнительных положений в Проект статей Комиссии международного права ООН о дипломатической защите 2006 года.

Список литературы

1. Абашидзе А.Х., Ильяшевич М.В. Дипломатическая защита в современном международном праве. Московский журнал международного права. 2015;(2):52-62.
2. Ведель, И.А. Дипломатическая защита и консульское содействие: соотношение международного и внутригосударственного правового регулирования / И. А. Ведель. - (Хроника). - Текст: непосредственный // Российский юридический журнал. - 2015. - № 2 (март-апрель). - С. 185-187.
3. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18.04.1961. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dip_rel.shtml. pdf (дата обращения: 18.05.2025)
4. Венская конвенция о консульских сношениях от 24.04.1963 <https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m73ja62hau743011826> pdf (дата обращения: 18.05.2025)
5. Гаагская конвенция о некоторых вопросах, касающихся коллизий между законами о гражданстве от 12.04.1930. <https://docs.cntd.ru/document/1900750?ysclid=m73jalcvrg340722740> pdf (дата обращения: 18.05.2025)
6. Конституция Российской Федерации : с изменениями, одобренными общероссийским голосованием 1 июля 2020 года : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, статья 61 // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс» : [сайт]. — URL: docs.cntd.ru (дата обращения: 18.05.2025)
7. Нагиева А.А. Дипломатическая защита: к толкованию международно-правовой клаузулы об исчерпании местных средств защиты / А.А. Нагиева // Московский журнал международного права. 2016. № 3 (103). С. 77-85.
8. Проект статей КМП ООН о дипломатической защите 2006 года, принят на 58 сессии <https://legal.un.org/ilc/reports/2006/russian/chp4.pdf> (дата обращения: 18.05.2025)
9. Ревазова М.И. Политико-правовые средства обеспечения прав и интересов соотечественников / М.И. Ревазова // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2018. № 2. С. 152-160.
10. Содиков, Ш. Д. Дипломатическая защита граждан и юридических лиц: учебное пособие для вузов / Ш. Д. Содиков. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2025. — 136 с.

References

1. Abashidze A.H., Il'yashevich M.V. Diplomaticeskaya zashchita v sovremenном mezhdunarodnom prave. Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. 2015;(2):52-62.
2. Vedel', I.A. Diplomaticeskaya zashchita i konsul'skoe sodejstvie: sootnoshenie mezhdunarodnogo i vnutrigosudarstvennogo pravovogo regulirovaniya / I. A. Vedel'. - (Hronika). - Tekst: neposredstvennyj // Rossijskij yuridicheskij zhurnal. - 2015. - № 2 (mart-aprel'). - S. 185-187.
3. Venskaya konvenciya o diplomaticeskikh snosheniyah ot 18.04.1961. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dip_rel.shtml. pdf (data obrashcheniya: 18.05.2025)
4. Venskaya konvenciya o konsul'skih snosheniyah ot 24.04.1963 <https://docs.cntd.ru/document/1901943?ysclid=m73ja62hau743011826> pdf (data obrashcheniya: 18.05.2025)
5. Gaagskaya konvenciya o nekotoryh voprosah, kasayushchihsya kollizij mezhdunarodnymi zakonami o grazhdanstve ot 12.04.1930. <https://docs.cntd.ru/document/1900750?ysclid=m73jalcvrg340722740> pdf (data obrashcheniya: 18.05.2025)
6. Konstituciya Rossijskoj Federacii: s izmeneniyami, odobrennymi obshcherossijskim golosovaniem 1 iyulya 2020 goda : prinyata vserodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 goda, stat'ya 61 // Elektronnyj fond normativno-tehnicheskoy i normativno-pravovoj informacii Konsorciuma «Kodeks» : [sajt]. — URL: docs.cntd.ru (data obrashcheniya: 18.05.2025)
7. Nagieva A.A. Diplomaticeskaya zashchita: k tolkovaniyu mezhdunarodno-pravovoj klauzuly ob ischerpanii mestnyh sredstv zashchity / A.A. Nagieva // Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. 2016. № 3 (103). S. 77-85.
8. Proekt statej KMP OON o diplomaticeskoy zashchite 2006 goda, prinyat na 58 sessii <https://legal.un.org/ilc/reports/2006/russian/chp4.pdf> (data obrashcheniya: 18.05.2025)
9. Revazova M.I. Politiko-pravovye sredstva obespecheniya prav i interesov sootechestvennikov / M.I. Revazova // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Istorija i politicheskie nauki. 2018. № 2. S. 152-160.
10. Sodikov, SH. D. Diplomaticeskaya zashchita grazhdan i yuridicheskikh lic : uchebnoe posobie dlya vuzov / SH. D. Sodikov. — 2-e izd., ispr. i dop. — Moskva: Izdatel'stvo YUrajt, 2025. — 136 s.